



**ANALIZA STANU GOSPODARKI ODPADAMI
NA TERENIE GMINY KĘPNO W 2019 ROKU**



Listopad 2020 roku

SPIS TREŚCI

1. Wprowadzenie	4
1.1.Przedmiot opracowania.....	4
1.2.Cel i zakres opracowania.....	4
1.3.Regulacje prawne z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi.....	5
1.4.Przepisy prawa miejscowego określające ramy formalno-prawne systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy Kępno.....	5
2. Organizacja systemu gospodarki odpadami komunalnymi w roku 2019.	6
2.1.Rodzaj nieruchomości objętych systemem:.....	8
2.2.Sposób gromadzenia odpadów komunalnych przez właścicieli nieruchomości:	8
2.3.Podmiot świadczący usługę odbioru odpadów komunalnych:	8
2.4.Zagospodarowanie odpadów komunalnych:	8
2.5.Podmiot prowadzący PSZOK:	9
3. Liczba mieszkańców gminy Kępno na tle liczby osób znajdujących się w systemie gospodarowania odpadami komunalnymi.....	9
4. Liczba właścicieli nieruchomości „niezamieszkałych”, którzy nie zawarli umowy na odbiór odpadów komunalnych, w stosunku do których gmina winna wydać decyzję administracyjną.	10
5. Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy Kępno.....	10
5.1. Ilość odpadów odebranych z terenu gminy.	11
5.2. Ilość odpadów z terenu gminy dostarczonych na PSZOK.....	13
6. Ilość niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i bioodpadów stanowiących odpady komunalne, odbieranych z terenu gminy oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych....	15
7. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno - biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.	15
8. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarką odpadami komunalnymi.....	15
9. Koszty poniesione przez Gminę Kępno w związku z gospodarowaniem odpadami komunalnymi	16
10. Podsumowanie i wnioski końcowe.	19

Spis tabel:

Numer tabeli	Nazwa tabeli	Numer strony
1	Porównanie wybranych elementów systemu gospodarki odpadami komunalnymi funkcjonującego na terenie gminy Kępno w latach 2016 -2019.	7
2	Wykaz aptek na terenie gminy Kępno wyposażonych w pojemniki (tzw. konfiskatory).	7
3	Liczba mieszkańców oraz liczba osób w „systemie”, które ponosiły opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w latach 2015-2019.	9
4	Ilość odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy Kępno w latach 2012-2019.	10
5	Masa odpadów komunalnych odebranych w latach 2018 i 2019 wg ich rodzajów oraz koszt zagospodarowania tych odpadów na ZZO Olszowa Sp.z o.o..	12
6	Masa odpadów komunalnych dostarczonych na PSZOK w latach 2018 i 2019 wg ich rodzajów oraz koszt ich zagospodarowania.	13
7	Masa odpadów dostarczonych przez mieszkańców na PSZOK w poszczególnych miesiącach w latach 2018 i 2019.	14
8	Zestawienie kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami w gminie Kępno w roku 2019 z wpływami z tytułu opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadów.	16
9	Koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami w okresie od 2014 do 2019 roku na tle ilości zebranych odpadów komunalnych.	18
10	Bilans funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi w okresie od 1 lipca 2013 roku do 31 grudnia 2019 roku.	18

Spis wykresów:

Numer tabeli	Nazwa tabeli	Numer strony
1	Masa odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy Kępno w latach 2014-2019.	11
2	Procentowy udział poszczególnych frakcji odpadów odebranych w 2019 roku z terenu gminy Kępno.	12
3	Masa odpadów komunalnych odebranych od właścicieli nieruchomości w poszczególnych miesiącach w 2019 roku.	13
4	Masa odpadów dostarczonych przez mieszkańców na PSZOK w 2019 roku.	14
5	Procentowy udział poszczególnych składników w całkowitym koszcie funkcjonowania systemu gospodarki odpadami w gminie Kępno.	17
6	Porównanie kosztów zagospodarowania odpadów z odebraną ich ilością w latach 2014 -2019.	18

1. Wprowadzenie.

1.1.Przedmiot opracowania.

Przedmiotem opracowania jest „Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Kępno za 2019 rok”. Podstawę prawną do jej przeprowadzania stanowią zapisy ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r., poz. 1439 z późn. zm. – zwaną „ustawą u.c.p.g”). Analiza sporządzana jest corocznie w terminie do 30 kwietnia za poprzedni rok kalendarzowy (wyjątkowo za 2019 rok ze względu na COVID-19 termin ten został przesunięty do dnia 30.11.2020 r.) i podlega publicznemu udostępnieniu na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miasta i Gminy Kępno (art. 9tb ust. 2 i 3).

1.2.Cel i zakres opracowania.

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 10 ustawy u.c.p.g, coroczna analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi sporządzana jest w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Przedmiotowa analiza, stosownie do art. 9tb ust.1, sporządzana jest na podstawie sprawozdań złożonych przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, podmioty prowadzące punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych, podmioty zbierające odpady komunalne, informacji przekazanych przez prowadzących instalacje komunalne oraz na podstawie rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz innych dostępnych danych o czynnikach wpływających na koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Zakres przedmiotowego dokumentu jest zgodny z art. 9tb ust.1 ustawy u.c.p.g. i obejmuje:

- możliwości przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, bioodpadów stanowiących odpady komunalne oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych;
- potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi;
- koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych w podziale na wpływy, wydatki i nadwyżki z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi
- liczbę mieszkańców;
- liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12;
- ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy
- ilość niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i bioodpadów stanowiących odpady komunalne, odbieranych z terenu gminy oraz przeznaczonych

do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych.

Sporządzając niniejszy dokument wykorzystano następujące źródła:

- sprawozdania roczne podmiotów zbierających odpady komunalne obejmujące informacje o masie odebranych i przekazanych do zagospodarowania odpadów komunalnych w okresie od dnia 01.01.2019 do 31.12.2019 r.;
- roczna informacja ZZO Olszowa o odpadach przekazanych mu w 2019 r. przez przedsiębiorców odbierających odpady, które poddał procesowi przygotowania do ponownego użycia, recyklingu lub przekazał w tym celu innemu posiadaczowi odpadów;
- zestawienie roczne podmiotu prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych (ZZO Olszowa) za 2019 rok;
- roczne sprawozdanie Gminy Kępno z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi w okresie od dnia 01.01.2019 do 31.12.2019 r.;
- informacje własne będące w posiadaniu Urzędu Miasta i Gminy w Kępnie.

1.3.Regulacje prawne z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi.

Analiza została sporządzona w szczególności w oparciu o wskazane poniżej akty prawne, regulujące zagadnienia związane z odpadami komunalnymi:

- ustawę z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (zwaną *ustawą o odpadach*);
- ustawę z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (zwaną *„ustawą u.c.p.g”*);
- ustawę z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (zwaną *ustawą nowelizującą*);
- rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów;
- rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 27 września 2001 r. w sprawie katalogu odpadów.

1.4.Przepisy prawa miejscowego określające ramy formalno-prawne systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy Kępno.

W 2019 roku obowiązywały następujące akty prawa miejscowego, regulujące ramy formalno-prawne systemu:

- uchwała Nr XIII/78/2015 Rady Miejskiej w Kępnie z dnia 25 sierpnia 2015 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kępno (Wielk. z 2015 r. poz. 5122; zm. Wielk. z 2016 r. poz. 3101 i poz. 5259) - obowiązująca w okresie 01.01.2016 do 31.12.2019 r.;
- uchwała Rady Miejskiej w Kępnie nr XV/86/2015 z dnia 2 października 2015 roku w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania odpadów w zamian za uiszczoną opłatę, w szczególności ilości odpadów komunalnych, częstotliwość i sposób

świadczenia usług na terenie Gminy Kępno (Wielk. z 2015 r. poz. 5646; zm.: Wielk. z 2018 r. poz. 5779) - obowiązująca w okresie 01.01.2016 do 31.12.2019 r.;

- uchwała nr XXV/178/2016 Rady Miejskiej w Kępnie z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty i stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik (Wielk. z 2016 r. poz. 4314) – obowiązująca w okresie od 01.08.2016 do 31.08.2019 r.;
- uchwała Rady Miejskiej w Kępnie nr XXV/179/2016 z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Wielk. z 2016 r. poz. 4316) – obowiązująca w okresie od 01.08.2016 do 31.12.2019 r.;
- uchwała Nr XXVII/193/2016 Rady Miejskiej w Kępnie z dnia 25 sierpnia 2016 r. w sprawie przejścia obowiązku odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych przez mieszkańców, na których powstają odpady komunalne (Wielk. z 2016 r. poz. 5260) – obowiązująca od 01.10.2016 r.;
- uchwała nr XXVII/194/2016 Rady Miejskiej w Kępnie z dnia 25 sierpnia 2016 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Wielk. z 2016 r. poz. 5639; zm. Wielk. z 2016 r. poz. 5982) – obowiązuje od 22.10.2016 r.;
- uchwała nr X/58/2019 Rady Miejskiej w Kępnie z dnia 15 lipca 2019 roku w sprawie wyboru metody ustalania opłaty i stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik (Wielk. z 2019 r. poz. 6799) – obowiązująca od 01.09.2019 r.;

2. Organizacja systemu gospodarki odpadami komunalnymi w roku 2019.

Główne elementy systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy Kępno w 2019 roku, były takie same jak w latach 2016 – 2018, co obrazuje tabela nr 1. Wskazać tutaj należy, iż od dnia 01 września 2019 roku uchwałą nr X/58/2019 Rady Miejskiej w Kępnie z dnia 15 lipca 2019 r., w sprawie wyboru metody ustalania opłaty i stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik (Dz. Urz. Woj. Wielkopolskiego z 2019 r. poz. 6799) – zostały ustalone nowe, wyższe stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Opłaty te obowiązują do dnia dzisiejszego i wynoszą:

- **18 zł** miesięcznie od osoby zamieszkującej daną nieruchomość, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny,
- **40 zł** miesięcznie od osoby zamieszkującej daną nieruchomość, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób nieselektywny.

W przypadku nieruchomości „niezamieszkałych” opłaty te ustalono w wysokości:

- jeżeli odpady komunalne były zbierane w sposób selektywny, stawka opłaty za pojemnik wynosiła:
 - 1) o pojemności od 110 l do 120 l - 20 zł;
 - 2) o pojemności 240 l - 40 zł;
 - 3) o pojemności od 1,1 m³ do 1,5 m³ - 180 zł;
 - 4) o pojemności 7 m³ - 1040 zł;
- jeżeli odpady komunalne były zbierane w sposób nieselektywny, stawka opłaty za pojemnik wynosiła:

- 1) o pojemności od 110 l do 120 l - 78 zł;
- 2) o pojemności 240 l - 156 zł;
- 3) o pojemności od 1,1 m³ do 1,5 m³ - 650 zł;
- 4) o pojemności 7 m³ - 3.700 zł;

Natomiast, w przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, użytkowane jedynie przez część roku, roczna ryczałtowa stawka opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadów wynosiła odpowiednio 20 lub 78 zł na rok w przypadku gdy odpady zbierane były w sposób selektywny lub nie.

Tabela nr 1 - Porównanie wybranych elementów systemu gospodarki odpadami komunalnymi funkcjonującego na terenie gminy Kępno w latach 2016 -2019.

Lp.	Element systemu	2016 r.	2017r.	2018 r.	2019 r.
1	Firma odbierająca odpady komunalne	PPUH „PETER”, ul. Wrocławska 61 63-600 Kępno.			
2	Data obowiązywania umowy	01.01.2015 ÷ 30.06.2019			01.07 ÷ 31.12.2019
3	Zagospodarowanie odpadów komunalnych	ZZO Olszowa Sp. z o.o., Olszowa ul. Bursztynowa 55, 63-600 Kępno			
4	System odbioru odpadów	3-pojemnikowy (frakcje: sucha, mokra i szkło); worki (odpady zielone); zbiórki sezonowe: odpady wielkogabarytowe i zużyty sprzęt			
5	Stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – dla nieruchomości zamieszkałych	do 31.07. – 8 zł; od 01.08. – 11 zł	11 zł	11zł	do 31.08.2019 – 11 zł od 01.09.2019 – 18 zł
6	Prowadzący PSZOK	ZZO Olszowa Sp. z o.o., Olszowa ul. Bursztynowa 55, 63-600 Kępno			
7	Odbiór przeterminowanych leków z aptek	Pogotowie Sanitarne-Epidemiologiczne „NOWISTA” s.c. al. Armii Krajowej 45, 43-300 Bielsko Biała			

Tabela nr 2 - Wykaz aptek na terenie gminy Kępno wyposażonych w pojemniki (tzw. konfiskatory).

Lp.	Punkt	Adres	Liczba konfiskatorów	Masa zebranych przeterminowanych leków
1.	Apteka „Burchacińscy”	Kępno ul. Warszawska 44	1	0,351
2.	Apteka „Pod Wagą”	Kępno, ul. Rynek 37	1	0,332
3.	Apteka „Centrum”	Kępno, ul. Broniewskiego 2A (budynek Intermarche)	1	0,271
4.	Apteka „Świętego Marcina”	Kępno, ul. Wiosny Ludów	1	0,279
5.	Apteka „Świętego Idziego”	Mikorzyn 55a	1	0,221
Łączna masa zebranych przeterminowanych leków			5	1,454

2.1. Rodzaj nieruchomości objętych systemem:

System obowiązujący na terenie gminy Kępno obejmował wszystkie nieruchomości łącznie z nieruchomościami niezamieszkałymi oraz nieruchomościami, na których znajdują się domki letniskowe, lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe z wyłączeniem cmentarzy.

2.2. Sposób gromadzenia odpadów komunalnych przez właścicieli nieruchomości:

Odpady gromadzone były w:

- w systemie pojemnikowym;
- w systemie workowym (zbiórka odpadów zielonych);
- w ramach objazdowych zbiórek (odpady wielkogabarytowe i zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny).

Dodatkowo odbiór odpadów komunalnych wspomagany był przez funkcjonowanie:

- punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych, tzw. PSZOK (*tabela nr 6 i 7*);
- punkty odbioru przeterminowanych leków w aptekach (*tabela nr 2*);

W roku 2019 obowiązywał system segregacji odpadów z podziałem na trzy frakcje: suchą, mokrą oraz szkło. Odpady te gromadzone były przez mieszkańców w pojemnikach dostarczonych przez Gminę za pośrednictwem przedsiębiorcy odbierającego odpady komunalne. Ponadto z nieruchomości odbierane były odpady zielone gromadzone w workach, które również za pośrednictwem przedsiębiorcy zapewniała gmina w systemie worków za workiem. W sytuacji, kiedy liczba worków była niewystarczająca, mieszkańcy mogli je pobierać w Urzędzie Miasta i Gminy w Kępnie. Sezonowo odbierano również odpady wielkogabarytowe i odpady zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego. Pozostałe odpady tzw. „problemowe”, mieszkańcy mogli dostarczać i bezpłatnie oddać do PSZOK w Olszowej.

2.3. Podmiot świadczący usługę odbioru odpadów komunalnych:

Przez cały 2019 rok podmiotem odbierającym odpady komunalne była firma PPUH „PETER” Ewa Peter, ul. Wrocławska 61 63-600 Kępno. Usługi te świadczone były w oparciu o dwie umowy obowiązujące w okresach: od 1 stycznia do 30 czerwca 2019 r. i od 1 lipca do 31 grudnia 2019 roku.

2.4. Zagospodarowanie odpadów komunalnych:

Odbierane odpady z terenu gminy Kępno dostarczane są przez firmę świadczącą tą usługę do oddanego do użytkowania w 2014 roku Zakładu Zagospodarowania Odpadów Olszowa. Przygotowany jest on technicznie, technologicznie, organizacyjnie i prawnie do pełnienia funkcji regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK). Wielofunkcyjna, w pełni zautomatyzowana i zintegrowana instalacja MBP, przygotowana do realizacji celów wyznaczonych w gospodarce odpadami, umożliwia segregację zarówno odpadów komunalnych zmieszanych, jak i również odpadów pochodzących z selektywnej zbiórki. Rodzaj oraz układ

zamaszynowania i wyposażenia urządzeń w poszczególnych obiektach ukierunkowany jest na skuteczny odzysk poszczególnych frakcji, co pozwala osiągnąć ustawowe założenia dotyczące maksymalizacji poziomów odzysku odpadów surowcowych kierowanych do recyklingu, ograniczania masy składowanych odpadów komunalnych ulegających biodegradacji oraz minimalizacji odpadów deponowanych na składowisku. Zastosowana technologia pozwala na automatyczne i zdefiniowane wyodrębnienie ze zmieszanych odpadów komunalnych następujących frakcji:

- frakcji surowcowej: instalacja umożliwia wydzielenie 15 podstawowych frakcji materiałowych na poziomie ok. 80 – 85% ich zawartości w strumieniu odpadów podawanych na linię (w obszarze działania separatorów optycznych, separatorów metali i separatora balistycznego) oraz ich automatyczne sprasowanie i zbelowanie;
- zdefiniowanej frakcji wysokokalorycznej przeznaczonej do produkcji paliwa alternatywnego;
- frakcji drobnej (0-80) kierowanej do biostabilizacji w zamkniętych reaktorach systemu statycznego BIODEGMA.

Gmina Kępno jest jednym z 13 wspólników Zakładu Zagospodarowania Odpadów Olszowa Sp. z o.o. Udziałowcami przedsiębiorstwa są wyłącznie jednostki samorządu terytorialnego z powiatów kępińskiego, oleśnickiego i ostrzeszowskiego, w tym Gminy: Baranów, Bralin, Doruchów, Dziadowa Kłoda, Kępno, Łęka Opatowska, Międzybórz, Oleśnica, Miasto Oleśnica, Perzów, Rychtal, Syców i Trzcinica.

2.5.Podmiot prowadzący PSZOK:

Zadanie prowadzenia ww. punktu powierzono ZZO Olszowa.

3. Liczba mieszkańców gminy Kępno na tle liczby osób znajdujących się w systemie gospodarowania odpadami komunalnymi.

W poniższej tabeli zestawiono dane dotyczące zmiany liczby mieszkańców w latach 2015-2019 na tle liczby osób znajdujących się w systemie, które ponoszą opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Tabela nr 3 - Liczba mieszkańców oraz liczba osób w „systemie”, które ponoszą opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w latach 2015-2019.

Lp.	Data	Liczba mieszkańców ¹	Liczba osób w „systemie”, które ponoszą opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi	Liczba osób poza „systemem”,
1	2	3	4	5
1	31.12.2015	24 657	19 739	4.918
2	31.12.2016	24 552	21 161	3.391
3	31.12.2017	24 520	22 462	2.058
4	31.12.2018	24 546	22 548	1.998
5	31.12.2019	24 482	22 770	1.712

¹ – wg danych GUS (liczba osób zameldowanych na pobyt stały i tymczasowy)

W latach 2015-2019, liczba osób która ponosiła opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (kolumna 4 tabeli) wzrosła o 3.031 osób, co stanowi ponad 15% wzrost w stosunku do roku 2015 roku. Jednocześnie liczba osób znajdujących się poza systemem zmalała o 3.206 osób. Mimo wszystko na koniec 2019 roku, liczba ta (1.712 osób) stanowiła niemal 7% osób zameldowanych na pobyt stały i czasowy. Wskazać jednak tutaj należy, iż rzeczywista liczba mieszkańców znacznie odbiega od liczby osób zameldowanych na pobyt stały lub tymczasowy. Z jednej strony część osób, głównie młodych, jest w dalszym ciągu zameldowanych na naszym terenie, podczas gdy studiują (ok. 300 osób) oraz pracują i mieszkają gdzie indziej. Z drugiej natomiast, duża liczba obcokrajowców pracująca u nas, nie dopełnia obowiązku meldunku tymczasowego.

4. Liczba właścicieli nieruchomości „niezamieszkałych”, którzy nie zawarli umowy na odbiór odpadów komunalnych, w stosunku do których gmina winna wydać decyzję administracyjną.

W związku z objęciem systemem gospodarowania odpadami komunalnymi zarówno nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne, zorganizowanie przez gminę odbioru odpadów komunalnych w przypadkach, o których mowa w art. 6 ust. 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku (czyli sytuacji, gdy Gmina jest obowiązana zorganizować odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umów na wykonanie ww. usługi) nie mogło mieć zastosowania.

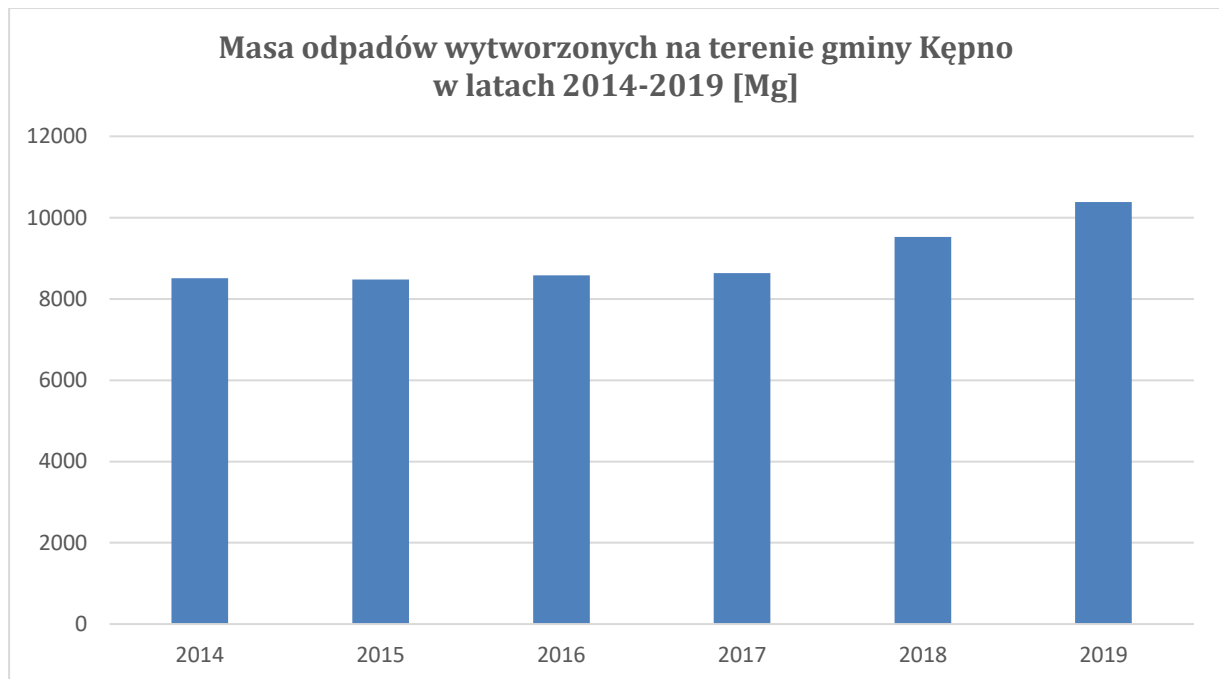
5. Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy Kępno.

Na wytworzone odpady na terenie gminy składają się odpady odebrane od właścicieli nieruchomości (pkt 5.1.) oraz odpady dostarczone na PSZOK (pkt 5.2.) Z analizy tabel nr 5 i 6 wynika, że w 2019 roku od właścicieli nieruchomości odebrano 8.582,360 Mg odpadów. Dodając do tego odpady dostarczone na PSZOK – 1.803,810 Mg otrzymujemy łączną masę odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy Kępno w ilości 10.386,16 Mg. Dla porównania w poniższej tabeli przedstawiono ilość odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy Kępno w latach 2012-2019 Dane te za lata 2014-2019 przedstawiono również na wykresie nr 1.

Tabela nr 4 - Ilość odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy Kępno w latach 2012-2019.

Rok	Masa odebranych i zebranych odpadów [Mg]
2012 – przed wprowadzeniem nowego systemu	4.049,1
2013 – wprowadzenie nowego systemu od 1 lipca	5.265,9 (z czego od 1 lipca – 3.164,9 Mg)
2014	8.505,9
2015	8.479,0
2016	8.583,8

2017	8.638,1
2018	9.527,2
2019	10.386,2



Wykres nr 1 - Masa odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy Kępno w latach 2014-2019.

W porównaniu z 2012 rokiem, kiedy odpady odbierane były na podstawie indywidualnych umów między właścicielami nieruchomości, a firmami wywozowymi, masa zbieranych na terenie gminy Kępno odpadów wzrosła ponad 2,5 raza: z 4.049 Mg do 10.386 Mg. Natomiast w porównaniu z 2018 rokiem zanotowany został wzrost ogólnej ilości wytworzonych odpadów komunalnych o 859 Mg, z tym, że ilość odpadów odebranych od mieszkańców wzrosła z 8.258 Mg do 8.582 (wzrost o 324 Mg), a ilość odpadów dostarczonych przez mieszkańców na PSZOK wzrosła z 1.269 Mg do 1.804 Mg (o 535 Mg - głównie gruzu, odpadów budowlanych i odpadów zielonych oraz wielkogabarytowych). Analizując tendencję wzrostu wytwarzanych odpadów zauważalny jest coroczny wzrost produkcji odpadów przez mieszkańców. Widocznie zwiększyła się ilość dostarczanych odpadów na PSZOK, a odpady odbierane „u źródła” corocznie zwiększają się od kilkudziesięciu do 400 Mg.

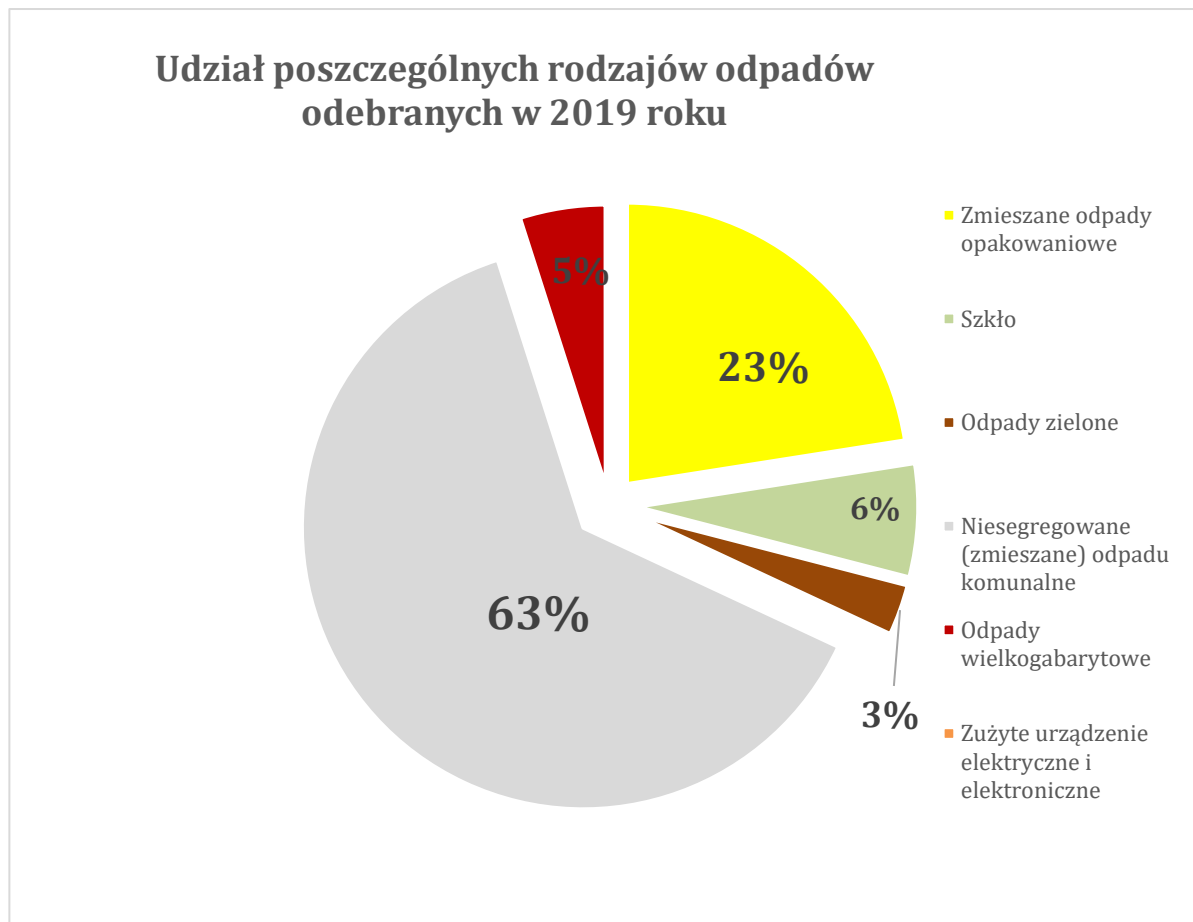
5.1. Ilość odpadów odebranych z terenu gminy.

W poniższej tabeli zestawiono ilość odebranych w latach 2018 i 2019 odpadów komunalnych z ich podziałem na poszczególne frakcje.

Tabela nr 5 - Masa odpadów komunalnych odebranych w latach 2018 i 2019 wg ich rodzajów oraz koszt zagospodarowania tych odpadów na ZZO Olszowa Sp.z o.o..

Kod odpadu	Rodzaj odpadu	2018 rok		2019 rok	
		Masa [Mg]	Koszt [zł]	Masa [Mg]	Koszt [zł]
15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	1 753,330	77 633,47	1 932,600	318 572,78
15 01 07	Opakowania ze szkła	535,620	20 246,42	558,760	25 912,11
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	245,240	37 107,28	250,720	58 217,19
20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	5 368,020	1 258 336,01	5 417,380	2 161 297,21
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	356,218	95 409,43	422,200	233 044,89
20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne	0,042	0,91	0,700	60,48
RAZEM		8.258,470	1 488 733,52	8 582,360	2 797 104,68

Odpady zmieszane stanowią 63% wszystkich zebranych odpadów, odpady opakowaniowe - 23%, szkło - 6%, odpady wielkogabarytowe - 5% i odpady biodegradowalne (zielone) - 3%, co przedstawia poniższy wykres.

**Wykres nr 2** – Procentowy udział poszczególnych frakcji odpadów odebranych w 2019 roku z terenu gminy Kępno.

W porównaniu z rokiem 2018 udział odpadów zmieszanych, zmniejszył się o 2% (z 65% do 63%). Udział tworzyw sztucznych, metali i papieru wzrósł o 2% (z 21 do 23%). Zebrane szkło odpadowe zmniejszyło się o 1%, natomiast ilość odpadów wielkogabarytowych zwiększyła się o 1 %.



Wykres nr 3 - Masa odpadów komunalnych odebranych od właścicieli nieruchomości w poszczególnych miesiącach w 2019 roku.

Przyrost masy odpadów w miesiącach marzec i kwiecień oraz wrzesień, październik i listopad związany był ze zbiórką odpadów wielkogabarytowych oraz odpadów zielonych.

5.2. Ilość odpadów z terenu gminy dostarczonych na PSZOK.

W poniższej tabeli zestawiono ilość dostarczonych na PSZOK w latach 2018 i 2019 odpadów komunalnych z ich podziałem na poszczególne frakcje.

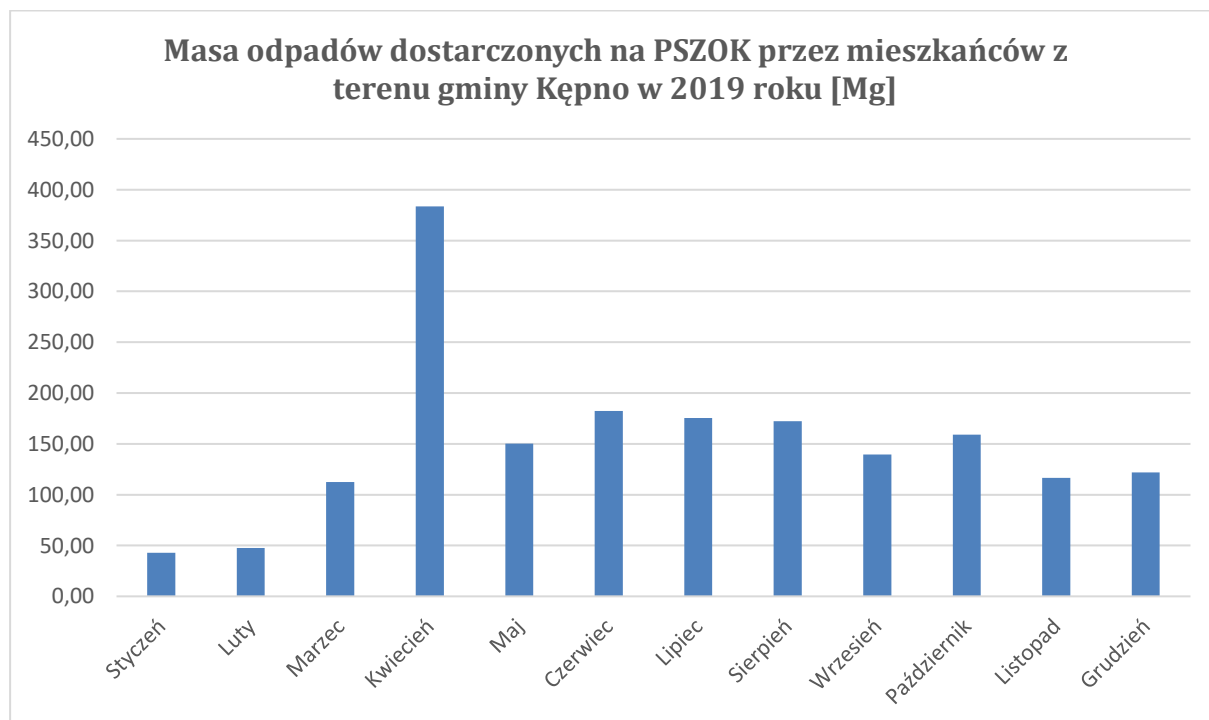
Tabela nr 6 - Masa odpadów komunalnych dostarczonych na PSZOK w latach 2018 i 2019 wg ich rodzajów oraz koszt ich zagospodarowania.

Kod odpadu	Rodzaj odpadu	2018 rok		2019 rok	
		Masa [Mg]	Koszt [zł]	Masa [Mg]	Koszt [zł]
15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	14,631	647,87	4,912	690,59
15 01 07	Opakowania ze szkła	22,269	36,12	19,137	311,27
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	286,517	43.325,91	312,302	72.493,55
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	217,709	55.632,76	333,405	193.621,04
20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne	4,881	104,90	5,721	494,28
	Pozostałe frakcje odpadów	722,693	119.176,87	1.128,433	178.045,19
RAZEM		1.268,700	218.924,43	1.803,810	445 655,92

Tabela nr 7 - Masa odpadów dostarczonych przez mieszkańców na PSZOK w poszczególnych miesiącach w latach 2018 i 2019.

Masa odpadów dostarczonych na PSZOK w poszczególnych miesiącach 2018 i 2019 roku [Mg]			
Miesiąc	2018 rok	2019 rok	
	Masa odpadów [Mg]	Masa odpadów [Mg]	Koszt [zł]
Styczeń	40,91	42,76	13 286,30 zł
Luty	40,49	47,62	14 416,69 zł
Marzec	55,88	112,46	26 644,81 zł
Kwiecień	164,22	383,55	38 318,41 zł
Maj	159,05	150,15	38 166,38 zł
Czerwiec	137,74	182,40	33 685,18 zł
Lipiec	194,10	175,37	63 595,42 zł
Sierpień	128,75	172,28	63 023,02 zł
Wrzesień	102,42	139,62	37 191,74 zł
Październik	111,95	159,09	49 502,46 zł
Listopad	84,60	116,55	31 018,78 zł
Grudzień	48,64	121,97	36 806,73 zł
RAZEM	1 268,70	1 803,81	445 655,92 zł

W porównaniu do roku 2018 o 42 % zwiększyła się ilość odpadów dostarczonych przez mieszkańców do PSZOK. Natomiast koszty wzrosły aż o 104% (z 219 tys. do 446 tys. zł), co związane jest ze znacznym podniesieniem cen „na bramie” w ZZO Olszowa.

**Wykres nr 4** - Masa odpadów dostarczonych przez mieszkańców na PSZOK w 2019 roku.

Przyrost ilości odpadów dostarczonych na PSZOK w miesiącu kwietniu związany jest ze zwiększonym dostarczeniem przez mieszkańców odpadów poremontowych.

6. Ilość niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i bioodpadów stanowiących odpady komunalne, odbieranych z terenu gminy oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych.

W analizowanym okresie wytworzono 5.417,13 Mg niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, z czego według sprawozdań przekazanych przez ZZO Olszowa Sp. z o.o., zeskładowano na składowisku odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Ostrzeszowie 992,36 Mg, to jest 18,3% ich ogólnego stanu. Wytworzono również 563,022 Mg odpadów ulegających biodegradacji (w tym od mieszkańców odebrano 250,720 Mg oraz dostarczono na PSZOK 312,302 Mg). Odpady te na terenie ZZO Olszowa poddane były kompostowaniu przyzłowemu, a następnie przekazane podmiotom zewnętrznym celem odzysku.

7. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno - biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

W 2019 roku wszystkie odebrane odpady od mieszkańców gminy Kępno były przekazywane do ZZO Olszowa. Odpady po rozsegregowaniu na poszczególne frakcje surowcowe były poddane kolejnym procesom przetworzenia. Frakcje surowcowe były przekazywane do recyklingu bądź odzysku energetycznego, natomiast frakcja biologiczna została poddana stabilizacji tlenowej, a następnie w większości zdeponowana na składowisku.

Gmina Kępno w ramach systemu gospodarki odpadami odbierała pięć razy w roku bezpośrednio od mieszkańców odpady zielone, które były przekazywane celem zagospodarowania do ZZO Olszowa Sp. z o.o.. Odpady zielone wytworzone przez mieszkańców Gminy Kępno przyjmowane były również w PSZOK Olszowa. W ramach pracy instalacji, przekazane odpady ulegające biodegradacji zostały poddane kompostowaniu, a powstały kompost nieodpowiadający wymaganiom, spółka przekazywała podmiotom zewnętrznym celem wykorzystania w procesach odzysku.

8. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarką odpadami komunalnymi.

Ponieważ sposób organizacji odbioru odpadów, który zlecany jest w ramach przetargu nieograniczonego firmom zewnętrznym, dlatego w tym zakresie nie są planowane żadne przedsięwzięcia inwestycyjne.

Przyjęty system gospodarowania przedmiotowymi odpadami komunalnymi zakłada wyposażenie na koszt gminy wszystkich nieruchomości (za wyjątkiem Przedsiębiorców) w pojemniki na odpady. W 2020 roku Gmina wydzierżawiła takie pojemniki od firmy na okres 3 lat z opcją ich wykupu.

Natomiast odzysk, recykling i unieszkodliwianie odpadów komunalnych prowadzone jest przez ZZO Olszowa Sp. z o.o. (Gmina Kępno jest jednym z 13 współników tego zakładu). Przedmiotowa Spółka planuje przeprowadzenie w latach 2020 - 2023 przeprowadzenie zadania inwestycyjnego pn.: „Modernizacja i rozbudowa Zakładu Zagospodarowania Odpadów w miejscowości Olszowa”. Planowane zadanie obejmuje między innymi:

- rozbudowę i modernizację instalacji sortowania odpadów – części mechanicznej instalacji MBP w zakresie pozwalającym na zwiększenie efektywności sortowania odpadów zbieranych selektywnie oraz dostosowanie strefy rozładunku odpadów do zwiększającego się strumienia odpadów zbieranych selektywnie – frakcji lekkich z niebieskiego i żółtego worka/pojemnika,
- budowę instalacji kompostowania bioodpadów zbieranych selektywnie w systemie zamkniętym,
- rozbudowę i modernizację punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych (PSZOK) z dostosowaniem do zwiększającego się strumienia odpadów przyjmowanych w PSZOK,
- dostosowanie infrastruktury ZZO do przetwarzania zwiększonych strumieni odpadów zbieranych selektywnie w zmodernizowanych i rozbudowanych instalacjach.

Przedsięwzięcie to obejmuje także dostawę urządzeń i maszyn niezbędnych do pracy ZZO Olszowa. Zmodernizowana i rozbudowana infrastruktura ZZO Olszowa pozwoli docelowo na zagospodarowanie (sortowanie) 10 000 Mg/rok dla odpadów zbieranych selektywnie oraz 12 000 Mg/rok bioodpadów.

9. Koszty poniesione przez Gminę Kępno w związku z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

Przedmiotowe koszty obejmują: odbieranie, transport, zbieranie, odzysk i unieszkodliwianie odpadów komunalnych, tworzenie i utrzymanie punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz obsługę administracyjną tego systemu.

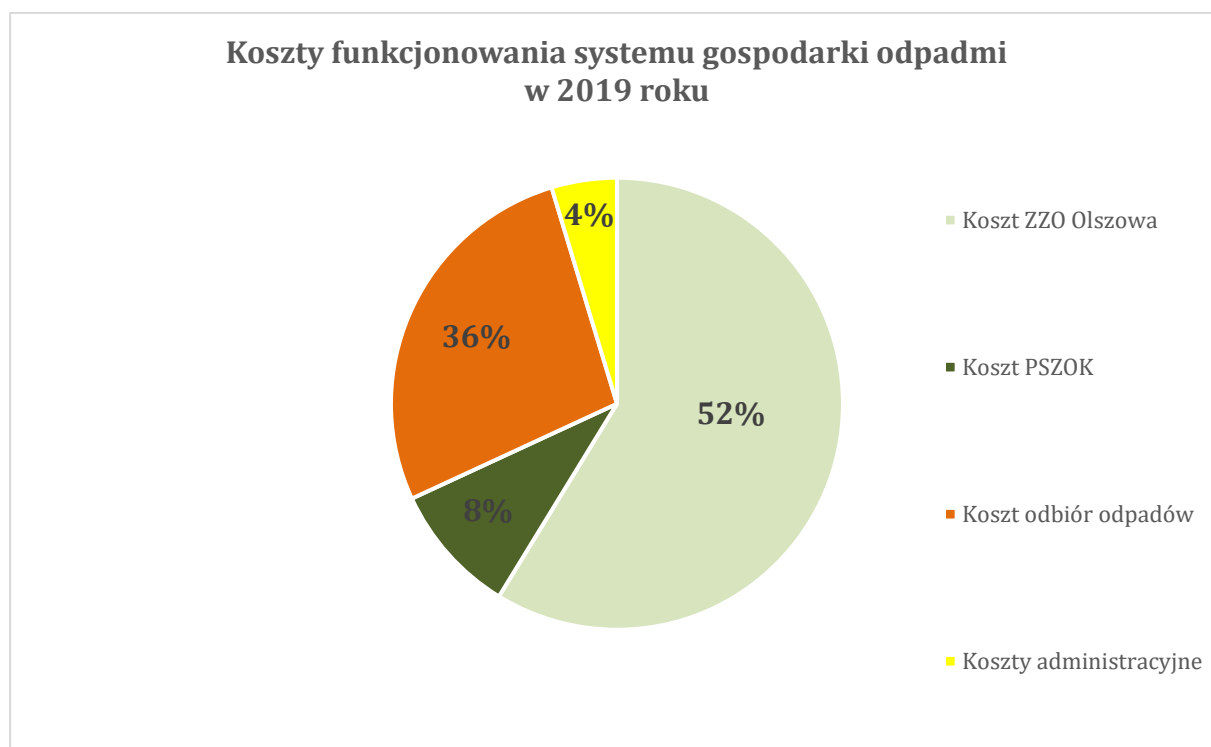
Tabela nr 8 - Zestawienie kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami w gminie Kępno w roku 2019 z wpływami z tytułu opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadów.

Zagospodarowanie odpadów	2 797 104,68 zł
Koszty funkcjonowania PSZOK	445 655,92 zł
Odbiór odpadów	1 924 753,32 zł
Koszty administracyjne	222 537,00 zł
RAZEM KOSZTY	5 390 050,32 zł
Przypis – wyliczony na podstawie deklaracji (należny podatek śmieciowy)	4 672 781,00 zł

W okresie ostatniego roku funkcjonowania systemu gospodarki odpadami różnica pomiędzy kosztami funkcjonowania systemu, a należnym Gminie Kępno podatkiem wyliczonym na podstawie deklaracji śmieciowych wyniosła 717 269,92 zł.

Uwaga: Po stronie kosztów funkcjonowania systemu nie uwzględniono kwoty 115 020 zł, która jest kwestionowana przez Gminę i dotyczy odbioru odpadów. Na dzień sporządzenia niniejszej analizy kwestia ta jeszcze nie została uregulowana.

Koszty funkcjonowania całego systemu gospodarki odpadami na terenie Gminy Kępno w porównaniu z rokiem 2018 wzrosły aż o 65,73 %. Największy wzrost nastąpił z tytułu zagospodarowania odpadów - o 87,88 %. Natomiast koszty odbioru odpadów komunalnych wzrosły o 46,45 %.



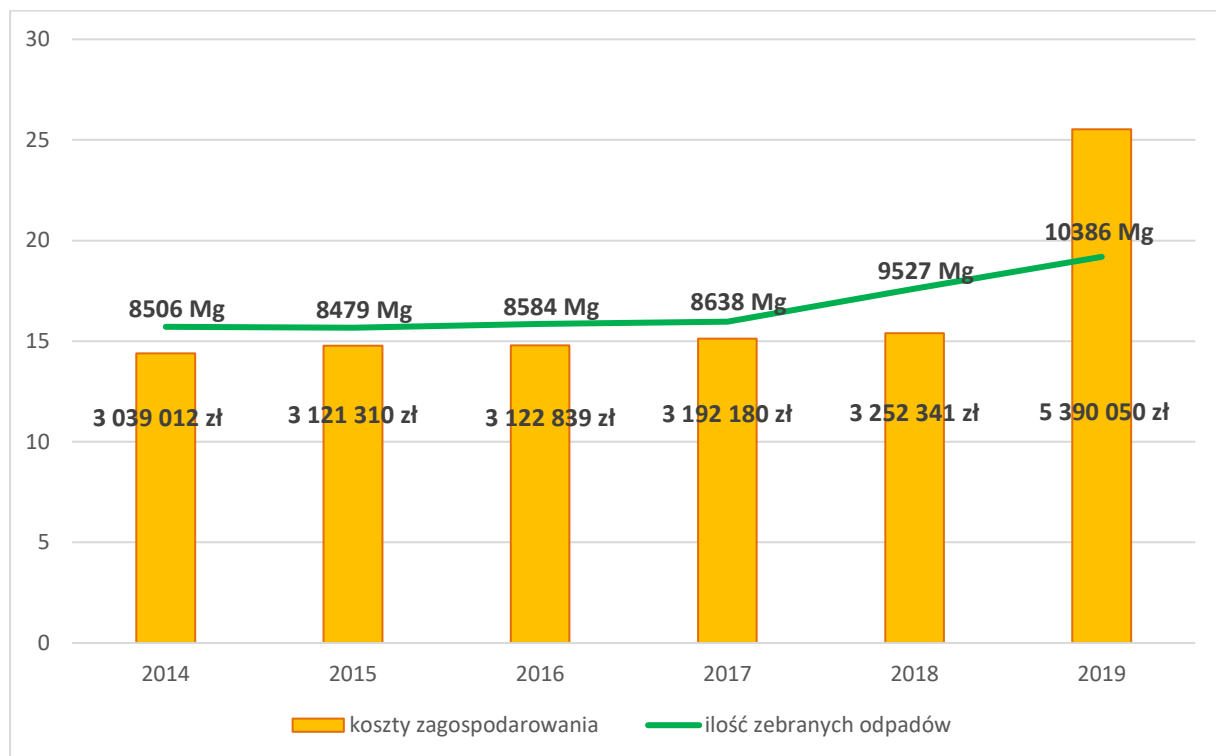
Wykres nr 5 - Procentowy udział poszczególnych składników w całkowitym koszcie funkcjonowania systemu gospodarki odpadami w gminie Kępno.

W 2018 roku odbiór odpadów od właścicieli nieruchomości stanowił 42% kosztów. Koszty administracyjne, takie jak ogłoszenia w prasie, druk harmonogramów, zakup worków na odpady zielone, płace i pochodne, materiały i wyposażenie, sprzęt komputerowy, stanowiły 4 % całości kosztów, podobnie jak funkcjonowanie PSZOK. Natomiast zagospodarowanie odpadów w ZZO Olszowa stanowiło 50 % kosztów całego systemu gospodarki odpadami w Gminie Kępno.

W 2019 roku, zagospodarowanie odpadów w ZZO Olszowa stanowiło 52 % kosztów funkcjonowania systemu (wzrost o 2% w stosunku do 2018 r.), odbiór odpadów - 36% (spadek o 6%), PSZOK - 8% (wzrost o 4%). Natomiast koszty administracyjne systemu nie uległy zmianie i wynosiły w obu latach 4%.

Tabela nr 9 - Koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami w okresie od 2014 do 2019 roku na tle ilości zebranych odpadów komunalnych.

2014	2015	2016	2017	2018	2019
3 039 012 zł	3 121 310 zł	3 122 839 zł	3 192 180 zł	3 252 341 zł	5 390 050 zł
8.506 Mg	8.479 Mg	8.584 Mg	8.638 Mg	9.527 Mg	10.386 Mg
357 zł/Mg	368 zł/Mg	364 zł/Mg	370 zł/Mg	341 zł/Mg	519 zł/Mg

**Wykres nr 6** - Porównanie kosztów zagospodarowania odpadów z odebraną ich ilością w latach 2014 - 2019.**Tabela nr 10** - Bilans funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi w okresie od 1 lipca 2013 roku do 31 grudnia 2019 roku.

Lata	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Zagospodarowanie odpadów	624.026	1.657.659	1.709.808	1.533.375	1.495.149	1.488.734	2.797.105
Odbiór odpadów	408.255	1.156.680	1.156.680	1.315.160	1.262.359	1.314.296	1.924.753
PSZOK	34.791	99.737	103.716	122.166	171.961	218.924	445.655
Koszty administracyjne	189.193	124.936	151.106	152.138	262.710	230.386	222.537
Razem koszty	1.256.265	3.039.012	3.121.310	3.122.839	3.192.179	3.252.340	5.390.050
Przypis	1.483.615	2.881.286	2.745.093	3.167.848	3.709.604	3.748.465	4.672.781
Bilans roczny	227.350	- 157.726	- 376.217	45.009	517.425	496.125	- 717.269
Dane narastająco od 01.07.2013 do 31.12.2019 r.							
Koszty	1.256.265	4.295.277	7.416.587	10.539.426	13.731.605	16.983.945	22.373.995
Przypis	1.483.615	4.364.901	7.109.994	10.277.842	13.987.446	17.735.911	22.408.692
Bilans	227.350	69.624	- 306.593	- 261.584	255.841	751.966	34.697

W okresie funkcjonowania na terenie gminy Kępno nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi od dnia od 1 lipca 2013 roku do 31 grudnia 2019 roku różnica pomiędzy podatkiem wyliczonym na podstawie deklaracji „śmieciowych”, a kosztami jego funkcjonowania, wynosi 34.697 zł. Oznacza to, iż w długoterminowym okresie system został prawidłowo skalkulowany.

Niepokojący jest jednak fakt, iż w 2019 roku, ze względu na znaczny wzrost kosztów funkcjonowania tego systemu (głównie kosztów zagospodarowania odpadów i ich odbioru) deficyt wyniósł ponad 747 tys. zł, a planowany za 2020 rok wyniesie ponad 815 tys. zł. Bez wątpienia, w celu zbilansowania systemu gospodarowania odpadami komunalnym niezbędne jest podwyższenie w 2021 r. stosownej stawki opłaty za te odpady.

10. Podsumowanie i wnioski końcowe.

Przeprowadzona analiza stanu gospodarki odpadami na terenie gminy Kępno za rok 2019 pozwala na wyciągnięcie odpowiednich wniosków i spostrzeżeń na temat funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi:

- systemem odbierania odpadów komunalnych objęte były wszystkie nieruchomości;
- opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi ponosiło się od mieszkańca, a w przypadku nieruchomości niezamieszkałych - od pojemnika;
- mieszkańcy oddawali wytworzone przez siebie selektywnie zebrane odpady do Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów w Olszowej; ilość przekazywanych odpadów ma tendencję rosnącą;
- na terenie gminy Kępno selektywną zbiórkę zadeklarowało ponad 99 % właścicieli nieruchomości zamieszkałych i ok. 90% właścicieli nieruchomości niezamieszkałych;
- z terenu Gminy Kępno odebrano 10.386,16 Mg odpadów komunalnych;
- osiągnięto wymagane przepisami prawa poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych oraz nie przekroczono dopuszczalnego poziomu składowania odpadów ulegających biodegradacji;
- znacząco wzrósł koszt funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi głównie ze względu na wzrost kosztów zagospodarowania odpadów i ich odbioru;
- wobec lawinowo rosnących cen za zagospodarowanie odpadów oraz ilości produkowanych przez mieszkańców odpadów, aktualnie obowiązujących stawek za zagospodarowanie odpadów nie da się utrzymać w dłuższej perspektywie czasu.

Opracował:
Wydział Gospodarki Odpadami
i Ochrony Środowiska
Urzędu Miasta i Gminy Kępno

Zatwierdził:
Z-ca Burmistrza
(-) Artur Kosakiewicz